

Obrazloženje

Prijedloga odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada i usluga povezanih s javnom uslugom u Gradu Zagrebu

I. PRAVNI TEMELJ

Predložena Odluka o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada i usluga povezanih s javnom uslugom u Gradu Zagrebu (u daljnjem tekstu: Odluka) donosi se na temelju članka 30. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13 i 73/17-dalje u tekstu Zakon) i članka 41. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16).

Člankom 30. stavkom 7. Zakona propisuje se dužnost predstavničkog tijela jedinicama lokalne samouprave donošenje odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanje biorazgradivog komunalnog otpada.

Člankom 41. točkom 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16), ovlašćuje se Gradska skupština Grada Zagreba donositi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ODLUKOM I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI

Gospodarenje otpadom temelji se na uvažavanju načela zaštite okoliša i pravnoj stečevini Europske unije.

Obveza Grada Zagreba je osigurati uvjete i provedbu propisanih mjera gospodarenja otpadom te u skladu s navedenim, na svom području, osigurati javnu uslugu prikupljanja komunalnog otpada, težeći ostvarivanju općih načela gospodarenja otpadom.

Odredbom članka 30. stavka 7. Zakona propisano je da Odluka sadrži kriterij obračuna količine otpada, standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada, najmanju učestalost odvoza otpada prema područjima, obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu, područje pružanja javne usluge, odredbe propisane uredbom iz članka 29. stavka 10. istog Zakona i opće uvjete ugovora s korisnicima.

Nadalje, odredbom članka 4. stavka 1. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (Narodne novine, broj 50/17-dalje u tekstu Uredba) propisano je da osim odredbi propisanih člankom 30. stavkom 7. Zakona, Odluka mora sadržavati i popis adresa reciklažnih dvorišta i naselja na području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište kad je Zakonom propisana obveza uspostave reciklažnog dvorišta, odredbe o načinu provedbe javne usluge i usluge povezane s javnom uslugom, odredbe o provedbi Ugovora koje se primjenjuju u slučaju nastupanja posebnih okolnosti (elementarna nepogoda, katastrofa i sl.), odredbe o načinu podnošenja prigovora i postupanju po prigovoru građana na neugodu uzrokovanu sustavom sakupljanja komunalnog otpada, odredbe o uvjetima za pojedinačno korištenje javne usluge, odredbe o prihvatljivom dokazu izvršenja javne usluge za pojedinog korisnika usluge, odredbe o cijeni obvezne minimalne javne usluge, način određivanja udjela korisnika javne usluge u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima, način određivanja udjela korisnika javne usluge u slučaju kad su korisnici javne usluge kućanstva i pravne osobe ili fizičke osobe – obrtnici i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima, te odredbe o ugovornoj kazni.

Također, člankom 4. stavkom 2. Uredbe propisano je da Odluka može sadržavati i kriterij za određivanje korisnika usluge u čije ime jedinica lokalne samouprave preuzima obvezu plaćanja cijene za javnu uslugu, zatim odredbe o korištenju javne površine za prikupljanje otpada, odredbe o korištenju površina kojima upravlja jedinica lokalne samouprave za potrebe kompostiranja biootpada koje može obavljati korisnik usluge, odredbe o količini krupnog (glomaznog) otpada koji se preuzima u okviru javne usluge i način obračuna naknade za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

O prijedlogu odluke, sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15) provedeno je internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću putem službenih stranica Grada Zagreba u periodu od 16.11.2017. do 16.12.2017.

III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

U gradskom proračunu nije potrebno osigurati dodatna sredstva za provođenje predložene odluke.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE

Člankom 1. propisuje se predmet same Odluke, odnosno propisuje se sve ono što navedena odluka u svojim odredbama sadrži sukladno Zakonu i Uredbi.

Člankom 2. definiraju se pojedini pojmovi obuhvaćeni ovom odlukom u skladu sa Zakonom i Uredbom, te drugim posebnim propisima donesenim na temelju Zakona.

Člankom 3. određuje se davatelj javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada i usluga povezanih s javnom uslugom, u skladu sa člankom 30. stavkom 4. Zakona.

Člankom 4. stavkom 1. propisuje se kriteriji obračuna količine otpada u skladu s člankom 33. stavkom 2. Zakona kao volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika.

Člankom 4. stavkom 2. propisuje se kao iznimka kriteriji mase predanog otpada u skladu člankom 33. stavkom 2. Zakona za sanduke i preše za koje se obavlja pojedinačno vaganje.

Člankom 4. stavkom 3. propisuje se obračunsko razdoblje kroz kalendarsku godinu u skladu s člankom 30. stavkom 7. Zakona te se propisuje da se korištenje javne usluge obračunava za vremensko razdoblje od jednog mjeseca.

Člankom 5. stavcima 1., 2. i 3. definiraju se standardne veličine i vrste spremnika za prikupljanje miješanog komunalnog otpada, bio otpada, otpadnog papira i kartona, otpadnu plastiku te otpadnu metalnu ambalažu.

Člankom 5. stavcima 4. i 5. propisuje se mogućnost korisnicima usluga koji komunalni otpad odlažu unutar vlastitog poslovnog kruga, bez mogućnosti odlaganja od strane trećih najma standardiziranih spremnika i mogućnost najma sanduka i preša, te se propisuju standarde veličine istih.

Člankom 6. stavkom 1. propisuje se obveza onih korisnika usluga kojima povremeno nisu dostatni dodijeljeni spremnici uključeni u obveznu minimalnu javnu uslugu da miješani komunalni otpad odlažu u standardizirane vreće, kako bi se izbjeglo neprikladno odlaganje otpada, primjerice pored dodijeljenih spremnika u vrećicama iz trgovina i slično.

Člankom 6. stavkom 2. propisuje se standardni volumen vreća koji su korisnici usluge dužni koristiti za odlaganje miješanog komunalnog otpada u slučaju povremene potrebe za korištenjem javne usluge iznad propisane obvezne minimalne javne usluge.

Člankom 6. stavkom 3. propisuje se dužnost davatelja usluge da korisniku usluge koji ima potrebu za korištenjem javne usluge iznad propisane obvezne minimalne javne usluge o njegovom trošku osigura standardizirane vreće i prema cjeniku davatelja usluge.

Člankom 7. stavkom 1. propisuje se da se volumen spremnika mora prilagoditi potrebi pojedinog korisnika sukladno članku 4. stavku 6. Uredbe.

Člankom 7. stavkom 2. propisuje se način gdje se moraju nalaziti spremnici na obračunskom mjestu korisnika usluge, kako bi se izbjegao pristup trećim osobama tim spremnicima.

Člankom 7. stavkom 3. i 4. propisuje se iznimka da se spremnici na obračunskom mjestu korisnika usluge mogu nalaziti i na javnoj površini kad ne postoji realna mogućnost smještaja spremnika zaključanim smetlarnicama i podrumima, haustorima, ograđenim dvorištima ali uz uvjet da se ti spremnici nalaze u neposrednoj blizini glavnog ulaza nekretnine obračunskog mjesta te da isti spremnici moraju udovoljavati uvjetima kojima se osigurava pristup takvim spremnicima isključivo korisniku usluge.

Člankom 7. stavkom 5. propisuje se obveza korisnika usluge da skrbi o spremnicima koji su dodijeljeni njegovom obračunskom mjestu što se tiče uništenja ili oštećenja istih.

Člankom 7. stavkom 6. propisuje se da će se korisnicima usluge dodijeliti i standardizirane vreće za otpadnu plastiku i otpadnu metalnu ambalažu koje se moraju nalaziti na njegovom obračunskom mjestu.

Člankom 8. stavkom 1. propisuje se da će u višestambenim objektima korisnici usluge prikupljati biootpad u biorazgradivim vrećicama za biootpad volumena 30 litara, koje će odlagati u zajedničke spremnike za biootpad radi toga da se izbjegne odlaganje biootpada u zajedničke spremnike na neprikladan način, primjerice u većicama iz trgovina i slično, te da se izbjegne neugoda (smrad, higijena i sl.) koju biootpad zbog svojih karakterističnih svojstava može uzrokovati.

Člankom 8. stavkom 2. propisuje se da će davatelj usluge korisnicima usluge u višestambenim objektima osigurati četiri biorazgradive vrećice po mjesecu za biootpad.

Člankom 9. propisuje se obveza davatelja usluge za označavanje spremnika koji se nalaze kod korisnika usluge u skladu s člankom 12. Uredbe.

Člankom 10. stavkom 1. propisuju se svojstva spremnika za reciklabilni komunalni otpad.

Člankom 10. stavcima 2., 3., 4., 5. i 6. propisuje se da će se spremnici za reciklabilni otpad postavljati na javnim površinama, reciklažnim dvorištima i mobilnim reciklažnim dvorištima sukladno Planu lokacija za postavljanje spremnika za reciklabilni komunalni otpad koji će sadržavati popis lokacija za postavljanje spremnika, volumen i izgled spremnika. Također se propisuje da je navedeni Plan lokacija dužan izraditi davatelj usluge u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke te da se isti objavljuje na mrežnim stranicama davatelja usluge i na mrežnim stranicama Grada Zagreba.

Člankom 10. stavkom 7. propisuje se obveza označavanja spremnika za reciklabilni komunalni otpad u skladu sa člankom 8. stavkom 3. Uredbe.

Člankom 10. stavkom 8. propisuje se obveza korisnika usluge da sa spremnicima za sakupljanje reciklabilnog komunalnog otpada postupa na način koji ne dovodi do njihova oštećenja ili uništenja.

Člankom 11. stavcima 1., 2. i 3. propisuje se najmanja učestalost odvoza miješanog komunalnog otpada, biootpada i otpadnog papira i kartona sukladno članku 14. stavku 4. Uredbe.

Člankom 11. stavcima 4. i 5. propisuje se najmanja učestalost odvoza otpadne plastike i otpadne metalne ambalaže, te krupnog glomaznog otpada.

Člankom 11. stavkom 6. propisuje se kako će plan s datumima i okvirnim vremenom primopredaje miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada, reciklabilnog komunalnog otpada i problematičnog otpada prema područjima biti sastavni dio Obavijesti o prikupljanju miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i reciklabilnog otpada u skladu s člankom 16. stavkom 1. alineje 1. Uredbe.

Člankom 12. propisuje se obveza davatelja usluge da korisnicima usluga osigura pružanje obvezne minimalne javne usluge iz članka 3. stavka 1. točke 15. Uredbe u skladu sa standardima propisanim člankom 5. Uredbe.

Člankom 13. stavkom 1. propisuje se obveza davatelja usluge da prije donošenja cjenika pribavi suglasnost gradonačelnika u skladu s člankom 33. stavkom 6. Zakona.

Člankom 13. stavcima 2., 3. i 4. propisuju se obveze davatelja i korisnika usluge u svezi s Izjavom o načinu korištenja javne usluge, a u skladu sa člankom 14. Uredbe.

Člankom 14. propisuju se obveze davatelja usluge u svezi s prikupljanjem miješanog komunalnog otpada, biootpada i otpadnog papira i kartona putem spremnika kod korisnika usluge.

Člankom 15. propisuju se obveze davatelja usluge u svezi s prikupljanjem otpadne plastike i otpadne metalne ambalaže putem označenih vreća koje će biti dodijeljene korisniku usluge.

Člankom 16. propisuju se obveze davatelja usluge vezano za sakupljanje reciklabilnog komunalnog otpada putem spremnika postavljenih na javnoj površini.

Člankom 17. stavkom 1. propisuje se obveza davatelja usluge u svezi preuzimanja krupnog (glomaznog) otpada dva puta godišnje bez naknade u okviru javne usluge, u skladu s člankom 11. stavka 1. Uredbe, te se propisuje količina krupnog (glomaznog) otpada koji se preuzima u okviru javne usluge, a u skladu s člankom 4. stavkom 2. točkom 4. Uredbe.

Člankom 17. stavkom 2. propisuje se obveza davatelja usluge za osiguranje preuzimanja krupnog (glomaznog) otpada na zahtjev korisnika usluge u skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe.

Člankom 17. stavkom 3. propisuju se dužnosti korisnika usluge vezano za postupanje s krupnim (glomaznim) otpadom.

Člankom 18. propisuju se obveze davatelja usluge vezano za sakupljanje komunalnog otpada putem spremnika postavljenih u reciklažnom dvorištu i mobilnom reciklažnom dvorištu.

Člankom 19. propisuje se da će se način i uvjeti postavljanja reciklažnih dvorišta, mobilnih reciklažnih dvorišta i spremnika za reciklabilni komunalni otpad na javnim površinama urediti posebnim pravilnikom.

Člankom 20. propisuje se rok u kojem će davatelj usluge dostaviti korisnicima usluge Obavijest iz članka 16. Uredbe, te način dostave te Obavijesti.

Člankom 21. definira se cijena javne usluge u skladu sa člancima 18. i 20. Uredbe

Člankom 22. propisuje se način određivanja cijene javne usluge u skladu s člankom 20. Uredbe.

Člankom 23. stavkom 1. definira se cijena obvezne minimalne javne usluge u skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom 7. Uredbe kao dio cijene javne usluge u skladu s člankom 20. stavkom 2. Uredbe.

Člankom 23. stavkom 2. propisuje se iznimka od obveze plaćanja cijene obvezne minimalne javne usluge u slučaju trajnog nekorištenja nekrenine.

Člankom 23. stavkom 3. definira se nekretnina koja se trajno ne koristi.

Člankom 23. stavcima 4., 5. i 6. definira se svrha plaćanja cijene obvezne minimalne javne usluge, način njezinog određivanja, te da ista mora biti zasebno iskazana na računu za pruženu javnu uslugu.

Člankom 24. propisuje se kriteriji za određivanje udjela korisnika usluga kućanstava u korištenju zajedničkog spremnika, sukladno članku 4. stavku 1. točki 8. Uredbe.

Člankom 25. propisuje se kriteriji za određivanje udjela korisnika usluga u korištenju zajedničkog spremnika, kada su korisnici usluga kućanstva i pravne osobe ili fizičke osobe-obrtnici, sukladno članku 4. stavku 1. točki 9. Uredbe.

Člankom 26. propisuje se provedba ugovora o korištenju javne usluge u slučaju nastupanja posebnih okolnosti (elementarne nepogode, katastrofe i sl), u skladu s člankom 4. stavkom 1. točke 3. Uredbe.

Člankom 27. propisuje se način podnošenja prigovora i postupanje po prigovoru građana na neugodu uzrokovanu sustavom sakupljanja komunalnog otpada u skladu sa člankom 4. stavkom 1. točke 4. Uredbe, te se propisuje da će se na postupak po prigovoru primjeniti odredbe Zakona o općem upravnom postupku kojima se uređuje “zaštita od postupanja pružatelja javnih usluga”.

Člankom 28. stavkom 1. propisuje se mogućnost korisnicima usluga koji su vlasnici ili korisnici velikih proizvodnih, poslovnih ili uredskih prostora da sa davateljem usluge zaključe ugovor kojim će se regulirati uvjeti i način pružanja javne usluge, kao uvjet za pojedinačno korištenje javne usluge sukladno članku 4. stavku 1. točki 5. Uredbe.

Člankom 28. stavcima 2. i 3. propisuju se uvjeti za pojedinačno korištenje javne usluge uključivo i kad više korisnika koristi zajednički spremnik sukladno članku 6. stavku 2. Uredbe, te obveza davatelja usluge da o trošku korisnika usluge koji zahtjeva da mu se osiguraju uvjeti za pojedinačno korištenje javne usluge, osigura zasebne standardizirane spremnike.

Člankom 28. stavkom 4. propisuje se pridruživanje spremnika dodjeljenih u okviru ostvarivanja prava za pojedinačno korištenje javne usluge Evidenciji korisnika usluge, sukladno članku 12. Uredbe.

Člankom 29. definira se što se smatra prihvatljivim dokazom izvršenja javne usluge za pojedinog korisnika usluge, sukladno članku 4. stavku 1. točki 6. Uredbe.

Člankom 30. stavkom 1. propisuju se odredbe o ugovornoj kazni u skladu s člankom 4. stavkom 1. točke 10. Uredbe, te se propisuju postupci čijim izvršenjem korisnik usluge postupa protivno Ugovoru o korištenju javne usluge, te pripadajući iznosi ugovorne kazne za svako navedeno postupanje, sukladno članku 4. stavku 5. Uredbe.

Člankom 30. stavkom 2. propisuje se obveza plaćanja ugovorne kazne kada više korisnika usluga korisni zajednički spremnik u skladu sa člankom 20. stavkom 9. Uredbe.

Člankom 30. stavkom 3. propisuje se način utvrđivanja nužnih činjenica bitnih za utvrđivanje postupanja za koje je predviđena ugovorna kazna i za obračun ugovorne kazne sukladno članku 4. stavku 5. Uredbe.

Člankom 30. stavkom 4. propisuje se mogućnost naplate više ugovornih kazni istom korisniku usluge za svako postupanje za koje je propisana ugovorna kazna.

Člankom 30. stavcima 5. i 6. propisuje se obveza na pisanu opomenu korisniku usluge koji prvi puta počini radnju za koje je Odlukom propisana ugovorna kazna, a ukoliko isti ponovno počini istu takvu radnju tada će mu se naplatiti propisani iznos ugovorne kazne.

Člankom 31. određuje se kriterij za određivanje korisnika usluge u čije ime Grad Zagreb preuzima obvezu plaćanja cijene za javnu uslugu, sukladno članku 4. stavku 2. točki 1. Uredbe.

Člankom 32. propisuje se popis adresa reciklažnih dvorišta i naselja na kojima je uspostavljeno reciklažno dvorište u skladu sa člankom 4. stavkom 1. točkom 1. Uredbe, te se propisuje da je popis adresa reciklažnih dvorišta sadržan u Prilogu I. Odluke.

Člankom 33. propisuju se opći uvjeti ugovora s korisnicima usluga sukladno članku 30. stavku 7. točke 7. Zakona, te se propisuje da su opći uvjeti ugovora s korisnicima usluga sadržani u Prilogu II. Odluke.

Člankom 34. stavkom 1. određuje se prestanak važenja Odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada u Gradu Zagrebu (Službeni glasnik Grada Zagreba 16/14, 25/15, 3/16, 21/16 - presuda Visokog upravnog suda RH, 23/16 - pročišćeni tekst, 6/17 i 16/17-Presuda Visokog upravnog suda RH).

Člankom 34. stavcima 2. i 3. propisuje se rok za donošenje pravilnika kojim će se urediti način i uvjeti postavljanja reciklažnih dvorišta, mobilnih reciklažnih dvorišta- mobilnih jedinica i posebnih spremnika za reciklabilni komunalni otpad koji se nalaze na javnim površinama, te da će se do donošenja navedenog pravilnika primjenjivati važeći Pravilnik o načinu i uvjetima postavljanja mobilnih reciklažnih dvorišta-mobilnih jedinica i spremnika za otpadni papir, metal, tekstil, staklo i plastiku na javnim površinama (Službeni glasnik Grada Zagreba 5/16).

Člankom 35. daje se preporuka da se prilikom projektiranja novih objekata predvide prostori za odvojeno prikupljanje komunalnog otpada.

Člankom 36. propisuje se da su Prilozi I. i II. sastavni dio Odluke.

Člankom 37. određuje se da Odluka stupa na snagu osmoga dana od objave u Službenom glasniku Grada Zagreba što je sukladno članku 120. stavku 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13, 7/14, 24/16 - ispr., 2/17 i 9/17-pročišćeni tekst), kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.